



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

Общественная палата  
Российской Федерации

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,  
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: [minenergo@minenergo.gov.ru](mailto:minenergo@minenergo.gov.ru)

<http://www.minenergo.gov.ru>

*17.07.2017 № Келл-4661/05*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*№ 500-6/1142 от 15.05.2017*

О направлении информации

Письмо Аппарата Правительства

Российской Федерации

от 26 мая 2017 г. № П9-27878

В соответствии с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации по вопросу проработки рекомендаций Общественной палаты Российской Федерации по итогам круглого стола на тему: «Проблема сноса жилых построек по искам нефтегазовых компаний к добросовестным приобретателям земельных участков в связи с нахождением трубопроводов в недопустимых расстояниях от городов, населенных пунктов и садовых некоммерческих товариществ» (далее – рекомендации Общественной палаты) Минэнерго России сообщает.

Статьей 28 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) и пунктом 6 статьи 90 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что на земельных участках, отнесенных к землям транспорта, устанавливаются охранные зоны объектов системы газоснабжения, которые определяются на основании строительных норм и правил, правил охраны магистральных трубопроводов, других утвержденных в установленном порядке нормативных документов.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «АППАРАТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	
Вх. №	<i>7826</i>
от	<b>19 ИЮЛ 2017</b>

Охранные зоны устанавливаются в целях охраны магистральных трубопроводов (для исключения их повреждения), а также для обеспечения сохранности, создания нормальных условий эксплуатации систем газоснабжения и предотвращения аварий и несчастных случаев в соответствии с Правилами охраны магистральных трубопроводов, утвержденными Минтопэнерго России 29 апреля 1992 г. и постановлением Госгортехнадзора России от 22 апреля 1992 г. № 9, и Правилами охраны систем газоснабжения, утвержденными Минтопэнерго России 24 сентября 1992 г. по согласованию с Госгортехнадзором России (зарегистрированы Минюстом России 24 ноября 1992 г. № 93).

В соответствии с законодательством Российской Федерации сведения о границах зон с особыми условиями использования, в том числе охранных зон, подлежат внесению в Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН) до 1 января 2022 г.

Минимальные расстояния законодательством Российской Федерации к зонам с особыми условиями использования не отнесены. Указанные расстояния представляют собой требования к проектированию и строительству объектов капитального строительства и содержатся в соответствующих СНиП.

Допускаемые минимальные расстояния от населенных пунктов, промышленных предприятий и отдельных зданий и сооружений до оси магистральных трубопроводов установлены в 1962 году СНиП «Магистральные трубопроводы. Нормы проектирования» (СНиП II-Д.10-62).

В настоящее время строительные нормы и правила актуализированы и введены в действие с 1 июля 2013 года приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 25 декабря 2012 г. № 108/ГС (СП 36.13330.2012. «Свод правил. Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85\*»). Данные строительные нормы и правила также содержат минимальные расстояния от оси газопроводов до различных зданий, строений и сооружений, не являющихся объектами магистрального трубопровода.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г.

№ 1521 утвержден перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Указанный перечень содержит СП 36.13330.2012. «Свод правил. Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85\*».

При согласовании территориальных планов размещения объектов и подготовки решений об отводе участков под проектирование и строительство органы архитектуры органов исполнительной власти Российской Федерации должны осуществлять оценку соответствия расстояния между размещаемым объектом на земельном участке, подлежащим отводу под проектирование и строительство, минимальному расстоянию, установленному строительными нормами и правилами.

В соответствии со статьей 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) проводится государственная экспертиза проектной документации объектов строительства особо опасных, технически сложных и уникальных объектов. Статьей 49 Градостроительного кодекса исключается проведение экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства (объектов индивидуального жилищного строительства, жилых домов и многоквартирных домов этажностью не более 3, отдельных объектов этажностью не более 2 и буровых скважин).

В случае, если строительство этих объектов планируется осуществлять в границах охранных зон объектов трубопроводного транспорта, экспертиза проектной документации обязательна. При этом проведение обязательной государственной экспертизы для этих объектов в пределах минимальных расстояний до объектов трубопроводного транспорта не установлено.

Поэтому при проведении государственной экспертизы проектов капитального строительства не учитываются положения документов в области проектирования и строительства, установивших минимальные расстояния.

При этом необходимо отметить, что согласно части 4 статьи 32 Федерального

закон № 69-ФЗ здания, строения и сооружения, построенные ближе установленных строительными нормами и правилами минимальных расстояний до объектов систем газоснабжения, подлежат сносу за счет средств юридических и физических лиц, допустивших нарушения.

Необходимо отметить, что в ходе судебных разбирательств о нарушении охранных зон и минимальных допустимых расстояний до оси магистральных трубопроводов выявлено, что в большинстве случаев местные органы власти не информируют физических лиц о прохождении магистральных газопроводов и минимальных допустимых расстояниях размещения зданий и сооружений от магистральных газопроводов.

В этой связи Минэнерго России полагает необходимым повышать качество информирования граждан о минимальных допустимых расстояниях размещения зданий и сооружений, не входящих в систему магистральных трубопроводов, до объектов магистральных трубопроводов, в том числе путем отражения указанных сведений в ЕГРН.

Минэнерго России поддерживает создание рабочей группы при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по решению вопросов, обозначенных в рекомендациях Общественной палаты.

По вопросу целесообразности создания «компенсационного фонда», уполномоченного осуществлять организацию работ по выводу объектов капитального строительства и временных сооружений из охранных зон и минимальных допустимых расстояний размещения зданий и сооружений от магистральных трубопроводов, Минэнерго России считает, что возмещать затраты на снос жилья и компенсировать убытки гражданину должно лицо, допустившее нарушение:

если у гражданина имеется предусмотренное нормативными правовыми актами согласование организации трубопроводного транспорта на строительство объекта, то возмещать указанные затраты и убытки должна эксплуатирующая организация;

если у гражданина имеется разрешение на строительство объекта и

отсутствует согласование организации трубопроводного транспорта на его строительство, то возмещать указанные затраты и убытки должен орган, выдавший разрешение на строительство.

В случае, если речь идет о самовольной постройке, то затраты и убытки возмещению не подлежат.

Создание дополнительных институтов (фондов) приведет к росту затрат всех участников процесса, в том числе, связанных с содержанием аппарата фонда. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2017 г. № ДМ-П9-4250 Минстрою России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, ПАО «Газпром» и ПАО «Транснефть» поручено обеспечить выполнение перечня поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 22 июня 2017 г. № Пр-1180 (далее – поручение Президента Российской Федерации) в части разработки предложений о возможности и условиях дальнейшего использования жилых домов и объектов капитального строительства, которые полностью или частично расположенных в пределах минимально допустимых расстояний от магистральных трубопроводов, и граждан, в отношении которых поданы иски о сносе указанных объектов или получены соответствующие судебные решения, в том числе исполненные и разработать механизмы из реализации.

Минстром России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования осуществления градостроительной деятельности и установления зон с особыми условиями использования территории» (далее – законопроект), которым предусматривается:

наделение Правительства Российской Федерации полномочием по утверждению порядка установления и режима зон с особыми условиями территории (далее - зоны) использования и определению перечня ограничений использования земельных участков, которые могут быть установлены в границах зон, а также

порядка использования земельных участков при пересечении различных зон;  
обеспечение доступа к сведениям о зонах всех заинтересованных лиц;  
возмещение ущерба, причиненного ограничением прав на недвижимость в связи с установлением зоны;

обеспечение контроля за соблюдением ограничений в зонах в рамках экспертизы проектной документации и выдачи разрешений на строительство, и в рамках муниципального земельного контроля, государственного земельного надзора, государственного строительного надзора.

В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.



К.В. Молодцов